

27-28 Marzo 2015

VITE IN BILICO

Progetti di vita, percorsi di cura,
e programmi riabilitativi
per un reale superamento degli
Ospedali Psichiatrici Giudiziari

*Costi inerenti al processo di
superamento degli OPG – Antonio
Maria Pagano, Bruno Bises,
Gianfranco Rivellini*



**Dipartimento di
Giurisprudenza Università
Roma Tre**
Aula 6
Via Ostiense 159 Roma

La cornice di riferimento del finanziamento dedicato processo di superamento

Legge 24 dicembre 2007, n. 244

Fondo Medicina Penitenziaria, 167 milioni, di cui 21 milioni alle 6 Regioni sede di OPG [finestra 2009 – 2013]

Legge 17 febbraio 2012, n. 9

173 milioni in conto capitale e 55 milioni di partita corrente

La cornice di riferimento del finanziamento dedicato processo di superamento [Conto capitale]

REGIONI	pop res.1.1.2011	%	riparto popolazione	opg 31.12.11	%	riparto opg	TOTALE RIPARTO	RIPARTO 2012	RIPARTO 2013
VAL D'AOSTA	128.230	0,21	183.809,23	3	0,20	172.656,94	356.466,17	240.072,32	116.393,85
PIEMONTE	4.457.335	7,35	6.389.294,97	95	6,29	5.467.469,92	11.856.764,89	7.985.276,91	3.871.487,98
LOMBARDIA	9.917.714	16,36	14.216.387,18	303	20,07	17.438.351,42	31.654.738,60	21.318.787,67	10.335.950,92
VENETO	4.937.854	8,14	7.078.087,18	77	5,10	4.431.528,25	11.509.615,43	7.751.479,19	3.758.136,24
TRENTINO A.A.	1.037.114	1,71	1.486.634,34	16	1,06	920.837,04	2.407.471,38	1.621.380,35	786.091,03
FRIULI V.G.	1.235.808	2,04	1.771.449,05	13	0,86	748.180,09	2.519.629,14	1.696.916,20	822.712,94
LIGURIA	1.616.788	2,67	2.317.558,68	57	3,77	3.280.481,95	5.598.040,63	3.770.160,33	1.827.880,30
EMILIA-ROMAGNA	4.432.418	7,31	6.353.578,10	81	5,36	4.661.737,51	11.015.315,61	7.418.578,86	3.596.736,75
TOSCANA	3.749.813	6,19	5.375.108,97	64	4,24	3.683.348,15	9.058.457,12	6.100.676,63	2.957.780,49
UMBRIA	906.486	1,5	1.299.387,74	12	0,79	690.627,78	1.990.015,52	1.340.232,78	649.782,74
MARCHE	1.565.335	2,58	2.243.804,21	17	1,13	978.389,35	3.222.193,56	2.170.078,27	1.052.115,29
LAZIO	5.728.688	9,45	8.211.695,42	147	9,74	8.460.190,29	16.671.885,71	11.228.157,53	5.443.728,18
ABRUZZO	1.342.366	2,21	1.924.192,89	30	1,99	1.726.569,45	3.650.762,34	2.458.710,15	1.192.052,19
MOLISE	319.780	0,53	458.383,48	7	0,46	402.866,20	861.249,68	580.033,19	281.216,49
CAMPANIA	5.834.056	9,62	8.362.733,48	172	11,39	9.898.998,16	18.261.731,64	12.298.884,68	5.962.846,97
CALABRIA	2.011.395	3,32	2.883.201,72	63	4,17	3.625.795,84	6.508.997,56	4.383.670,28	2.125.327,28
PUGLIA	4.091.259	6,75	5.864.549,23	93	6,16	5.352.365,29	11.216.914,52	7.554.351,40	3.662.563,11
BASILICATA	587.517	0,97	842.166,77	7	0,46	402.866,20	1.245.032,97	838.503,01	406.529,96
SARDEGNA	1.675.411	2,76	2.401.590,88	52	3,44	2.992.720,38	5.394.311,26	3.632.952,96	1.761.358,29
SICILIA	5.051.075	8,33	7.240.381,99	201	13,31	11.568.015,30	18.808.397,29	12.667.052,27	6.141.345,02
TOTALI	60.626.442	100	86.903.995,51	1510	100,00	86.903.995,51	173.807.991,02	117.055.955	56.752.036

La cornice di riferimento del finanziamento dedicato processo di superamento [Partita corrente]

Regione residenza	Riparto 2012 DELIBERA CIPE	Riparto 2013 dopo Legge 23 maggio 2013, n. 57	Riparto 2014 dopo C. Unificata 23 gennaio 2015	TOTALE RISORSE CORRENTI DISPONIBILI AL 1° APRILE 2015	Quota capitaria ripartita su pazienti ancora in OPG/REMS	% Scostamento da quota capitaria nazionale
Valle d'Aosta	€ 78.596	€ 104.450,49	€ 51.959,00	€ 235.005	€ 193.421,8	-1,1%
Lombardia	€ 6.987.549	€ 9.286.085,52	€ 9.702.286,00	€ 25.975.921		
Piemonte	€ 2.613.160	€ 3.472.752,06	€ 3.387.151,00	€ 9.473.063	€ 209.717,5	7,3%
Veneto	€ 2.533.349	€ 3.366.687,17	€ 3.217.210,00	€ 9.117.246	€ 250.771,4	28,3%
P.A Trento	€ 529.878	€ 605.519,82	€ 609.024,00	€ 1.744.422	€ 557.637,1	185,3%
P.A. Bolzano		€ 98.660,53		€ 98.661		
Friuli V.G.	€ 553.738	€ 735.888,79	€ 772.695,00	€ 2.062.322	€ 267.415,5	36,8%
Liguria	€ 1.236.479	€ 1.643.215,70	€ 1.501.770,00	€ 4.381.465	€ 137.135,4	-29,8%
Emilia-Romagna	€ 2.182.899	€ 2.900.957,57	€ 2.716.455,00	€ 7.800.312	€ 272.312,0	39,3%
Toscana	€ 1.968.974	€ 2.616.662,86	€ 2.741.908,00	€ 7.327.545	€ 173.525,0	-11,2%
Umbria	€ 437.727	€ 581.716,26	€ 638.295,00	€ 1.657.738		
Marche	€ 708.223	€ 941.191,32	€ 934.182,00	€ 2.583.596	€ 195.421,2	0,0%
Lazio	€ 3.677.421	€ 4.887.098,84	€ 5.039.595,00	€ 13.604.115	€ 169.151,4	-13,5%
Abruzzo	€ 804.788	€ 1.069.521,46	€ 906.935,00	€ 2.781.244	€ 183.804,7	-6,0%
Molise	€ 189.840	€ 252.287,68	€ 219.154,00	€ 661.282		
Campania	€ 4.017.721	€ 5.339.340,02	€ 5.468.662,00	€ 14.825.723	€ 168.210,9	-14,0%
Calabria	€ 1.436.966	€ 1.909.652,82	€ 1.628.124,00	€ 4.974.743	€ 155.704,4	-20,3%
Puglia	€ 2.472.883	€ 3.286.331,09	€ 2.879.190,00	€ 8.638.404	€ 461.225,0	135,9%
Basilicata	€ 273.748	€ 363.796,10	€ 264.368,00	€ 901.912	€ 163.727,8	-16,2%
Sardegna	€ 4.105.224	€ 1.582.556,93	€ 1.224.213,00	€ 6.911.994	€ 285.173,3	45,9%
Sicilia	€ 1.190.835	€ 5.455.626,96	€ 5.216.826,00	€ 11.863.288	€ 143.572,7	-26,6%
Italia	€ 38.000.000	€ 50.499.999,99	€ 49.120.002,00	€ 137.620.002	€ 195.483,0	0,0%

I soldi ma per quante persone e per quanto tempo

Manca in Italia un registro nazionale di monitoraggio utile per stabilire:

1) quante persone sono attualmente in applicazione di percorso terapeutico sotto giurisdizione = tasso di prevalenza [in OPG, in LFE, in L.V.]

2) quante persone nel corso di un anno entrano nella applicazione di tale condizione assistenziale ovvero incidenza = nuovi casi anno in ingresso

3) quanto durano questi percorsi terapeutici sotto giurisdizione

I soldi ma per quante persone e per quanto tempo

Regione residenza	Presenze al 31.12.2011	Presenze al 31.12.2012	Presenze al 31.12.2013	Presenze al 31.08.2014	Presenze al 15.03.2015	% Pesatura Senza Fissa Dimora Presenze al 15.03.2015	Presenze al 15.03.2015 con pesatura Senza Fissa Dimora i	Contributo relativo alle dimissioni dagli OPG (%)	Scostament o da valore nazionale di dimissioni (%)
Valle d'Aosta	1	1	0	0	0	0	0	100,0%	161,1%
Piemonte	79	63	52	59	41	6,42	45,2	42,8%	11,8%
Lombardia	222	191	185	177	123	19,25	135,5	39,0%	1,7%
Veneto	66	58	40	44	33	5,16	36,4	44,9%	17,3%
Trentino A.A.	10	7	6	2	3	0,47	3,3	66,9%	74,8%
Friuli V.G.	9	8	9	11	7	1,10	7,7	14,3%	-62,6%
Liguria	41	30	28	19	29	4,54	31,9	22,1%	-42,4%
Emilia- Romagna	46	18	30	35	26	4,07	28,6	37,7%	-1,5%
Toscana	52	39	40	33	41	6,42	45,2	13,1%	-65,7%
Umbria	10	10	9	8	6	0,94	6,6	33,9%	-11,5%
Marche	14	10	10	12	12	1,88	13,2	5,6%	-85,5%
Lazio	114	116	87	105	73	11,42	80,4	29,5%	-23,1%
Abruzzo	24	12	12	15	11	1,72	12,1	49,5%	29,3%
Molise	6	5	3	0	6	0,94	6,6	-10,2%	-126,6%
Campania	129	109	101	118	80	12,52	88,1	31,7%	-17,3%
Calabria	44	28	27	31	29	4,54	31,9	27,4%	-28,5%
Puglia	60	43	40	32	17	2,66	18,7	68,8%	79,6%
Basilicata	6	3	1	5	5	0,78	5,5	8,2%	-78,6%
Sardegna	38	26	18	20	22	3,44	24,2	36,2%	-5,4%
Sicilia	146	99	103	100	75	11,74	82,6	43,4%	13,3%
Senza fissa dimora	24	16	0	0	65				
Totale	1141	892	801	826	704		704	38,3%	0,0%

1° aprile 2015

Il 1° aprile al via il definitivo superamento dei sei OPG italiani. Nessuna proroga in Gazzetta Ufficiale, ma le strutture carcerarie rimarranno tutte aperte. Molte Regioni scontano previsioni più lunghe per il via libera alle strutture alternative.

1° aprile 2015

Regione residenza	N. Strutture	Data Presunta Attivazione	Posti Letto
Lombardia	6	01/04/2015	120
Valle d'Aosta			
Piemonte	2	01/09/2015	40
Veneto	Non NOTO		
Trentino A.A.	2	01/07/2015	8
Friuli V.G.	2	04/05/2015	4
Liguria	1	01/04/2015	10
Emilia-Romagna	2	01/04/2015	24
Toscana	7	01/04/2015	68
Umbria		01/10/2015	
Marche	1	15/04/2015	16
Lazio	4	01/04/2015	91
Abruzzo	1	01/04/2015	6
Molise			
Campania	2	30/06/2015	40
		31/08/2015	
Calabria	1	31/07/2015	20
Puglia	1	31/05/2015	20
Basilicata	1	01/04/2015	10
Sardegna	1	01/04/2015	16
Sicilia	2	01/04/2015	40
Totale	39		571

1° aprile 2015

CCNL SANITA' – INCIDENZA COSTO PERSONALE

REMS 20 POSTI PUBBLICA – costo letto = **50.524,2**
euro anno **per il personale**

Figura Professionale	TOTALE ANNUO PRO TESTA (fisse + presunte accessorie)	Organico REMS DM 1 ottobre 2012	Costo annuo lordo	Costo annuo lordo con oneri riflessi + Irap
Infermiere	€ 28.169	12	€ 338.026	€ 463.095
OSS	€ 23.669	6	€ 142.011	€ 194.556
Educatore / Tecnico Riabilitazione Psichiatrica	€ 26.204	1	€ 26.204	€ 35.899
Amministrativo cat. B	€ 21.119	0,5	€ 10.559	€ 14.466
Assistente sociale	€ 26.204	0,5	€ 13.102	€ 17.949
Dirigente medico	€ 75.186	2	€ 150.372	€ 206.010
Dirigente psicologo	€ 57.306	1	€ 57.306	€ 78.509
Totale	€ 257.855	23	€ 737.580	€ 1.010.484

1° aprile 2015

N. 571 Posti Letto Programmati al 15 marzo 2015

Costo letto = **50.524,2** euro anno per spese di personale

Stima 28 milioni di euro annui **per il solo personale**,
su 50 milioni di finanziamento corrente, pari al **58%**

1° aprile 2015

Elaborazione da conto annuale – Centro di costo – azienda pubblica
Anno 2013 – Centro Psichiatrico Forense Gonzaga - Mantova

Personale sanitario H. 24	Unità	Minuti Settimana	h. Settimana Pro Paziente	h. Anno Pro Paziente
Dirigente medico	2,5	5.700,0	3,96	205,8
Dirigente psicologo	0,33	752,4	0,52	27,2
Infermiere	8,33	17.992,8	12,50	649,7
OSS	16	34.560,0	24,00	1.248,0
Educatore	1	2.160,0	1,50	78,0
Assistente Sociale	0,5	1.080,0	0,75	39,0

1° aprile 2015

Elaborazione da conto annuale – Centro di costo – azienda pubblica
 Anno 2013 – Centro Psichiatrico Forense Gonzaga - Mantova

TOTALE COSTI ESERCIZIO	€ 1.765.755,00	Anno 2013	Mese	Giorni	Prsenza media	TOTALE COSTI ESERCIZIO MESE	TOTALE COSTI ESERCIZIO MESE PRO CAPITE	TOTALE COSTI ESERCIZIO GIORNO PRO CAPITE
			Gennaio	31	25	€ 149.968,23	€ 5.998,73	€ 239,95
			Febbraio	28	25	€ 135.455,18	€ 5.418,21	€ 216,73
			Marzo	31	23	€ 149.968,23	€ 6.520,36	€ 283,49
			Aprile	30	24	€ 145.130,55	€ 6.047,11	€ 251,96
			Maggio	31	26	€ 149.968,23	€ 5.768,01	€ 221,85
			Giugno	30	22	€ 145.130,55	€ 6.596,84	€ 299,86
			Luglio	31	23	€ 149.968,23	€ 6.520,36	€ 283,49
			Agosto	31	23	€ 149.968,23	€ 6.520,36	€ 283,49
			Settembre	30	23	€ 145.130,55	€ 6.310,02	€ 274,35
			Ottobre	31	24	€ 149.968,23	€ 6.248,68	€ 260,36
			Novembre	30	25	€ 145.130,55	€ 5.805,22	€ 232,21
			Dicembre	31	25	€ 149.968,23	€ 5.998,73	€ 239,95
			Totale 12 mesi	365	24,0	€ 147.146,25	€ 6.146,05	€ 257,31

Bisogni

BISOGNI ASSISTENZIALI PREVALENTI

(C.U.13/10/ 2011 E D.G.R.C. 654 DEL 06/12/2011)

- SANITARIO SOCIO SANITARIO
- SOCIALE
- AREA SALUTE MENTALE
- AREA MINORI
- AREA ANZIANI
- AREA TOSSICODIPENDENTI
- HANDICAP

Luoghi e standard assistenziali

LUOGHI	STANDARD
Rems	Decreto interministeriale su personale
Articolazioni salute mentale in carcere	Accordo tra Governo, Regioni, Province Autonome di Trento e Bolzano del 13/10/2011 – Rep. Atti N. 95/CU (G.U. n. 256 del 03/11/2011)
Strutture sanitarie	normative nazionali e regionali su requisiti organizzativi e strutturali
Strutture sociosanitarie	
Strutture sociali	
Rete territoriale	quanto previsto nella programmazione regionale per l'utilizzo delle risorse di parte corrente ex art. 3ter L. 9/2012 (nota ministero salute DGPROGS 0027635-P-29/10/2013)

1° aprile 2015

Regione Campania									
		MOTIVAZIONI PERMANENZA OPG (SOLO per pz con ptri di uscita): usare i codici: (ASL) per attesa azioni ASL previste nel PTRI (per es. disponibilità SR); (AG) per attesa autorizzazioine magistrato (AP) per attesa azioni Amministrazione Penitenziaria; (AL) per altri motivi				destinazione			
Asl	PRESENTI IN OPG al 26.03.2015	ASL	AG	AP	AL	Articolazione	Rems	altro	?
AV	5						3	2	
BN	6						2	2	2
CE	10	2	5			3		3	2
NA1	15	2	9	4		5	2	7	1
NA2	13	7	5		1		1	5	7
NA3	25					3	1	10	11
SA	23	7	7		9	1	8	14	
totale	97	18	26	4	10	12	17	43	23

ASL SALERNO

		MOTIVAZIONI PERMANENZA OPG (SOLO per pz con ptri di uscita): usare i codici: (ASL) per attesa azioni ASL previste nel PTRI (per es. disponibilità SR); (AG) per attesa autorizzazione magistrato (AP) per attesa azioni Amministrazione Penitenziaria; (AL) per altri motivi				destinazione					
Asl	PRESENTI IN OPG al 26.03.2015	ASL	AG	AP	AL	Articolazione	Rems	altro	?	Liberi	C/o proprio domicilio
SA	23	7	7		9	1	8	14		29	4

Costi non rems (ASL Salerno)

ASL SALERNO_: Sub-programma utilizzo risorse parte corrente "a partire all'anno 2013"

personale a tempo indeterminato (compresi oneri riflessi e IRAP)

profilo professionale	n.unità	H/sett/ operatore	Area di intervento ex Circolare Min. Salute 0027635-P del 29.10.2013	Costo annuo tempo indeterminato (singola unità)	Costo annuo tempo indeterminato (totale)
Psichiatri	2	38	Articolazione tutela salute mentale in carcere c/o Casa Circondariale di Salerno; potenziamento azioni territoriali (compreso PTRI per misure alternative/prevenzione/dimissione OPG/CCC/REMS)	€ 70.744,39	€ 141.488,78
Psichiatri	1	18		€ 32.328,91	€ 32.328,91
Psicologi	5	12		€ 20.682,27	€ 103.411,35
Infermieri	6	36		€ 33.459,93	€ 200.759,58
OSS	6	36		€ 27.303,57	€ 163.821,42
Tecnici della riabilitazione psichiatrica, Educatori professionali sanitari, Animatore di comunità	2	12		€ 11.153,31	€ 22.306,62
Assistenti sociali	3	12		€ 10.949,27	€ 32.847,81
TOTALE				€ 195.672,38	€ 696.964,47

Costi non rems (ASL Salerno)

	Soc. san Pz	Sanitaria Pz	comunità Doppia Diagnosi Pz	Spesa socio sanitaria 40% ASL	Spesa Comune/utente 60%	Spesa Casa di Cura 100% ASL	Spesa Comunità Terapeutica 100% ASL	spesa totale a carico ASL	spesa complessiva
Totale	31	12	4	€ 401.343,05	€ 601.958,00	€ 735.840,00	€ 74.880,00	€ 1.212.063,05	€ 1.814.021,05
costo paziente/die				€ 35,47	€ 53,20	€ 168,00	€ 51,29	€ 70,65	€ 105,74
costo paziente/anno				€ 12.946,55	€ 19.418,00	€ 61.320,00	€ 18.720,00	€ 25.788,58	€ 38.596,19

Le procedure di trasferimento delle competenze dal Dipartimento Amministrazione Penitenziaria al Servizio Sanitario Regionale consistono in un predefinito e consequenziale insieme di adempimenti alle disposizioni recate dal DPCM 01.04.2008.

Nel contempo, producono esse stesse nuove, ulteriori progressive implementazioni, a conferma di come sia “nella natura delle riforme un **processo ininterrotto di adeguamento ai bisogni inediti dei cittadini**” e di come “la riforma della sanità penitenziaria non sfugge a questo principio” ed anzi “**ha bisogno di un buon inizio e di un adeguamento continuo alla realtà diversificata delle carceri italiane**”

Da questo punto di vista, il percorso di superamento degli Ospedali psichiatrici giudiziari rappresenta di certo il più chiaro esempio di come indicazioni fondamentali della Riforma recata dal DPCM 01.04.2008 abbiano avuto successivi sviluppi normativi a livello nazionale – a partire proprio dall’art. 3--ter della Legge 17 febbraio 2012 n. 9 --- tali da determinare significative modifiche quali---quantitative delle azioni e dei programmi inizialmente richiesti dal Allegato C del predetto DPCM.